



Distr.: General
22 February 2018

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第三届会议

2017年12月4日至6日，内罗毕

联合国环境大会第三届会议部长级宣言

迈向零污染地球

我们，为努力迈向零污染地球与政治、科学、私营部门和民间社会领导人在第三届联合国环境大会聚首的世界各国环境部长认为，我们每一个人都应该能够生活在一个清洁的环境中。任何对我们环境的威胁，都是对我们的健康、我们的社会、我们的生态系统、我们的经济、我们的安全、我们的福祉乃至我们的生存的威胁。这种威胁已经迫在眉睫：每年都有数百万人因污染而过早死亡。

我们重申，我们将继续依循《关于环境与发展的里约宣言》所载的原则来努力治理污染。

我们必须提醒全世界人民注意以下事实：

1. 我们每10个人中就有9人每天都在呼吸污染浓度超过世界卫生组织《空气质量指南》规定限度的空气，将有17 000多人因此过早死亡。每天有几百名五岁以下的儿童死于水污染和恶劣卫生条件诱发的疾病。妇女和女童仍是受影响最大的群体，不管是因为她们要用产生污染的燃料来烧饭，还是因为她们要走很远去寻找安全饮水。我们每一年要将480万至1 270万吨塑料倾倒入我们的海洋，还产生4 000多万吨电子废物（而且这些废物以每年4%至5%的速度增加），严重危害生态系统、生计和人类健康。

2. 我们认为，成千上万吨化学品在没有适当检测、标签或跟踪的情况下被用于制造日常用品和在田间施用，这是不可原谅的，但也是可以避免的。有太多的社区不是缺少他们所使用和接触的化学品和危险物质的信息，就是没有能力来安全管理这些物质。

3. 然而，我们也知道，已经有用于减少污染的知识和技术方案，但很多利益攸关方还没有去探讨和利用现有的许多机会。我们感到鼓舞的是，许多国家、城市和企业为解决空气、土壤、淡水和海洋污染问题方面取得了成功。

《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书的基加利修正》的通过和《关于汞的水俣公约》的生效就是近期的成功范例。

4. 在各国努力治理污染，以支持《2030年可持续发展议程》、相关多边协定和文书，包括根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》之际，我们认识到污染、气候变化、生物多样性丧失及生态系统退化是彼此相关的。我们还认识到贫困和弱势群体受污染的影响最大。治理污染通过消除贫困、增进健康、创造体面就业机会、改善海洋和陆地生物生存环境以及减少温室气体排放，有助于实现可持续发展。

5. 我们感到关切的是，武装冲突和恐怖主义给环境遗留下来的破坏和污染常常延误恢复，阻碍实现可持续发展，威胁人类和生态系统的健康。

6. 我们还感到关切的是，以不可持续的方式使用和管理土地可导致土壤退化和污染，造成森林和生物多样性丧失、沙尘暴、森林火灾增加和其他不良后果，对可持续发展构成巨大挑战。

7. 我们深信，下定决心、开展协作、生成和分享知识、开展创新、高效利用资源和开发清洁技术可以产生具体的治理污染方案，但我们可有更大的作为。

8. 因此，我们决心通过采取以下行动来履行我们预防、缓解和管控空气、土地与土壤、淡水和海洋污染的承诺：

(a) 我们将加强研究，鼓励开发、整理和利用可靠的科学数据和分类数据。这包括提供更好的多学科指标；加强高效收集、核实和监测数据的能力；提高透明度，让更多人更方便地获取此类信息；

(b) 我们将促进公共部门和私营部门的科学决策，促进所有利益攸关方采用有效的制定标准流程，并加强社会所有阶层人士的参与；

(c) 我们将通过采取量身定制的行动，包括通过环境协定，来治理污染；

(d) 我们将加快执行现有的多边协定、公约、规章和方案，促进它们之间的相互合作，以预防、控制和减少污染；

(e) 我们将推动包容和可持续的经济生产力、创新、创造就业就会和无害环境技术；

(f) 我们将鼓励可持续的生活方式，进一步推行更可持续的消费和生产模式，为消费者提供可靠的可持续性信息，加强教育和提高认识，便于人们重新思考、再次使用、循环、回收和重新制作产品、材料和（或）服务，避免和减少废物的产生；

(g) 我们将促进采用对化学品和废物进行无害环境管理的政策和做法，包括采用综合生命周期办法、价值链和可持续化学；

(h) 我们将以最佳方式利用各种科学、教育、政策关联、贸易、投资和 innovation 机会，以便治理污染和促进可持续发展；

(i) 我们将与地方政府合作，鼓励采用可持续的城市发展模式来治理污染；

(j) 我们将推动财政措施，例如奖励措施，以促进积极的变革，同时考虑到必须最大限度减少污染，尽力投资更可持续的无害环境解决办法；

(k) 我们将加强和执行统筹性更强的政策、法律和规章。我们将通过以下方式做到这一点：为各机构提供支持和培养它们的能力；加强监测和问责制度；分享最佳做法、标准、政策工具和手段；加强环境教育和培训；

(l) 我们重申我们的政治承诺，即在可持续发展框架内，本着全球合作与团结的精神，为治理污染创造一个有利的环境，包括采用在《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》中商定的充分和可预测的执行手段；

(m) 我们将继续发展和扩大伙伴关系，包括政府、私营部门、学术界、联合国相关实体和方案、土著居民和地方社区、民间社会以及个人之间的伙伴关系；

(n) 我们将促进南北合作、南南合作和三角合作，同时确认南南合作不是替代南北合作，而是对它进行补充。我们还将促进区域对话和联合国全系统的协调以治理污染。

9. 身为环境部长，我们认识到自己在履行这些承诺和促进协调一致行动方面的作用。我们将注重预防措施和建立应对能力，同时考虑到各国的责任和能力。

10. 然而，防治污染的责任不能由各国政府独力承担。我们需要各国政府做出承诺和表率，需要私营部门、国际组织、民间社会和个人的参与和协作。作为父亲或母亲、丈夫或妻子、兄弟姐妹、朋友、雇主、同事、邻居和社区成员，每个人都要承担起责任。

11. 我们怎样强调迅速协调一致对污染采取大规模行动的必要性都不为过，我们赞赏世界各地的个人和国家在“战胜污染”运动中做出了 230 万个采取行动减少污染的承诺。

12. 我们支持联合国环境大会的行动和承诺，支持它通过的决议，并呼吁统一充分予以落实。

13. 我们认识到联合国环境规划署执行主任在题为“迈向零污染地球”的报告中强调指出的各项艰巨挑战和重大机遇。¹

14. 迈向零污染地球是一项长期的工作。我们在联合国环境大会第三届会议成果的基础上请联合国环境规划署执行主任与常驻代表委员会协商，起草一个关于这一问题的执行计划，提交环境大会第四届会议审议。

15. 鉴于治理污染是实现可持续发展目标的一个关键要点，我们将在所有相关论坛，包括在可持续发展问题高级别政治论坛会议上，倡导这一宣言，我们还将在 2019 年第四届会议上跟进宣言的执行情况。

16. 这就是我们努力迈向零污染地球以维护我们的人民和环境的健康与福祉的承诺。

¹报告的缩减版见 UNEP/EA.3/25 号文件。