



Двадцать шестая сессия

Найроби, 8-12 мая 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая вопросы координации

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Добавление

Совместные мероприятия в области городской окружающей среды

Совместный доклад о ходе работы директоров-исполнителей Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен общий обзор прогресса, достигнутого в течение двухгодичного периода 2015–2016 годов в деле укрепления сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). В нем также содержится общий обзор основных видов деятельности, в которых осуществлялось такое сотрудничество. Сотрудничество между двумя программами было усилено в течение двухгодичного периода посредством назначения младшего сотрудника категории специалистов, работа которого была сосредоточена на продвижении совместного Партнерства ЮНЕП и ООН-Хабитат в целях развития более экологических городов, разработке и осуществлении новых совместных программ и повышении значимости и актуальности сотрудничества между двумя организациями.
2. С помощью этого Партнерства, а также совместного семинара-практикума, состоявшегося в июне 2016 года, ООН-Хабитат и ЮНЕП выявили ряд новых общих моментов в своей работе, касающихся синергии, и новых тем для взаимодействия. Помимо трех существующих базовых элементов первоначальных рамок Партнерства в целях развития более экологических городов, утвержденных в 2014 году, включающих в себя жизнеспособные и ресурсоэффективные города, устойчивое развитие транспорта и мобильности, а также удаление и утилизацию отходов и сточных вод, сотрудники обеих программ выявили новые области сотрудничества, включая мониторинг и представление сведений относительно показателей городской окружающей среды, отраженных в целях в области устойчивого развития, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

* HSP/GC/26/1.

3. Две программы продолжают проводить обзор прогресса в рамках Совместной оперативно-координационной группы, поддерживая открытый диалог посредством проведения видеоконференций раз в два месяца в целях обеспечения более эффективной координации своей деятельности в области сотрудничества. Группе поручено координировать деятельность в рамках Партнерства в целях развития более экологичных городов, и она является главным инструментом надзора за осуществлением совместных мероприятий. Другие совместные мероприятия осуществляются группами сотрудников на различных уровнях под наблюдением Совместной оперативно-координационной группы.

II. Общее сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде: общий обзор совместной программы работы Партнерства в целях развития более экологичных городов

4. Задача совместного Партнерства в целях развития более экологичных городов состоит в усилении экологического аспекта при разработке политики в области градостроительства и акцентировании связей между экологическими вопросами на местном и глобальном уровнях. Данное Партнерство было образовано в результате детального обзора предыдущего рамочного механизма партнерства и связанных с ним мероприятий, которые лежали в основе всей совместной деятельности в период 2008-2013 годов. Приоритеты Партнерства были выбраны в результате процесса систематического обзора и консультаций с учетом их актуальности для глобальной повестки дня и способности повысить эффективность работы каждой из программ. Механизмы осуществления включают разработку базовых показателей и норм для «зеленых» городов, формирование платформы знаний о наилучших видах практики и оказание совместных консультативных услуг национальным и местным органам власти.

5. С 2013 года обе организации прилагают усилия для укрепления институционального обмена в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в городах. Прогресс был достигнут в целом ряде областей работы: города пользуются все большим вниманием в рамках более широкой стратегии ЮНЕП, а не только в рамках подпрограммы по эффективному использованию ресурсов; глобальные и региональные приоритеты были более эффективно интегрированы в программы работы этих двух организаций; были предприняты шаги для улучшения освещения сравнительных преимуществ каждой из программ в конкретных областях работы и четкого определения того, какие преимущества Партнерство в целях развития более экологичных городов обеспечивает для доноров и заинтересованных сторон в других областях.

6. За последние два года тремя приоритетными областями и элементами Партнерства были жизнестойкие и ресурсоэффективные города, устойчивое развитие транспорта и мобильности и удаление и утилизация отходов и сточных вод.

7. В рамках этих приоритетных областей и элементов задача прежде всего состоит в том, чтобы улучшить понимание того, как потоки ресурсов влияют на жизнестойкость городов. В контексте данной приоритетной области ЮНЕП и ООН-Хабитат разработали два основных направления деятельности: а) формирование согласованной рамочной системы для мониторинга использования ресурсов на уровне городов в рамках программы работы осуществляемой под руководством ЮНЕП Глобальной инициативы по ресурсоэффективности городов; и б) разработка совместного предложения в области устойчивого землепользования в городских районах в контексте Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства (ДРП) – глобальной программы на период 2012-2022 годов. ООН-Хабитат играет ведущую роль в разработке этого предложения, которое дополняет программу ДРП по устойчивым зданиям и строительству. Эта приоритетная область связана с рядом целей в области устойчивого развития и показателей: она связана с целями в области устойчивого развития 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов), 12 (Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства) и 13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями), целевые задачи которых касаются ресурсоэффективности, в частности задачи 11.4 (активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия), 11.б (к 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение

эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях), 11.с (оказывать наименее развитым странам содействие, в том числе посредством финансовой и технической помощи, в строительстве экологически устойчивых и прочных зданий с использованием местных материалов), 12.2 (к 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов) и 13.1 (повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах).

8. В контексте второй приоритетной области работа Партнерства нацелена на содействие развитию немоторизованного транспорта и устойчивого общественного транспорта в сочетании с научными исследованиями и мониторингом данных о качестве воздуха и здоровья городского населения. ЮНЕП и ООН-Хабитат также разрабатывают совместное предложение о финансировании в рамках существующего проекта под названием «Содействие поиску устойчивых транспортных решений в городах Восточной Африки», финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Целевая задача 11.2 (к 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц) целей в области устойчивого развития непосредственно связана со второй приоритетной областью Партнерства в целях развития более экологичных городов, равно как целевая задача 3.6 (к 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий) и целевая задача 11.6 (к 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов).

9. Третья приоритетная область главным образом охватывает вопросы разработки механизмов мониторинга сточных вод и качества воды. Большая часть этой работы касается комплексного мониторинга связанных с водными ресурсами и санитарией целевых задач целей в области устойчивого развития в контексте Глобальной инициативы по рациональному использованию окружающей среды (ГИОС). Эта межучрежденческая инициатива опирается на усилия широкого спектра заинтересованных сторон и сфокусирована на интегрировании и расширении существующих усилий для отслеживания прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, касающихся водных ресурсов и санитарии, а также обеспечении согласованного мониторинга всего цикла водоснабжения. Данная инициатива, разработанная ООН-Хабитат, ЮНЕП и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 2014, сосредоточена на разработке методологий мониторинга достижения цели 6 целей в области устойчивого развития (Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех). С 2015 года в рамках этого проекта методологии на экспериментальной основе применялись в пяти странах, и сейчас проект находится на этапе глобального внедрения. Его цель состоит в оказании поддержки правительствам в разработке единых подходов к мониторингу. В этой инициативе участвуют ЮНЕП, ООН-Хабитат, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ВОЗ и Всемирная метеорологическая организация (ВМО), и она осуществляется под эгидой механизма «ООН–Водные ресурсы». Задача 11.6 целей в области устойчивого развития конкретно касается уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов и остается одной из самых важных экологических вызовов в городах во всем мире, в то время как задача 12.4 относится к обеспечению экологически рационального использования химических веществ и всех видов отходов.

10. С начала 2016 года после назначения нового младшего сотрудника категории специалистов были предприняты шаги для более эффективного регулирования и координации деятельности в рамках Партнерства в целях развития более экологичных городов и содействия дальнейшим инновациям. В ходе совместного рабочего совещания, состоявшегося в июне 2016 года, были определены новые элементы сотрудничества для консолидации новых идей, урегулирования существующих проблем и выявления новых областей сотрудничества в свете новых глобальных приоритетов и направлений деятельности, таких, как осуществление целей в области устойчивого развития и принятие новой программы развития городов на Конференции

Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), состоявшейся в октябре 2016 года в Кито. В рамках партнерства планируется осуществление ряда новых программ, имеющих непосредственное отношение к целям и задачам этих глобальных механизмов, для мониторинга и представления информации о соответствующих показателях состояния городской окружающей среды и оказания помощи национальным и местным органам власти в их использовании.

11. Одним из недостатков Партнерства по-прежнему является вопрос совместной мобилизации ресурсов. Для данного Партнерства следовало бы создать отдельный механизм финансирования, в который эти две программы, а также доноры и другие заинтересованные стороны, могли бы вносить свои взносы.

III. Основные мероприятия

12. В течение отчетного периода в рамках трех приоритетных областей Партнерства в целях развития более экологичных городов, а также в новых областях сотрудничества, включая мониторинг и представление информации в отношении показателей состояния городской окружающей среды для достижения целей в области устойчивого развития, был осуществлен ряд мероприятий. Описание этих мероприятий приводится ниже.

A. Мероприятия в трех приоритетных областях

13. За последние два года работа в трех приоритетных областях вылилась в ряд конкретных мероприятий. В рамках первой приоритетной области Партнерство сосредоточило свое внимание на рациональных моделях потребления и производства в городах. Так, например, Глобальная инициатива по ресурсосберегающим городам представляет собой осуществляемую под руководством ЮНЕП инициативу по актуализации вопросов ресурсоэффективности и устойчивого потребления и производства в контексте стратегий и инструментов на уровне городов и изменению моделей потребления граждан и предприятий. ООН-Хабитат принимает активное участие в реализации этой инициативы с момента ее существования.

14. Помимо этого Партнерство уделяет большое внимание экосистемной адаптации, которая всегда играла важную роль в совместной работе этих двух программ и остается составной частью совместных мероприятий, хотя и не была официально включена в три приоритетные области Партнерства. В этой связи ГЭФ финансирует два полномасштабных региональных проекта в Азии (Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма), а также в Латинской Америке и Карибском бассейне (Мексика, Сальвадор и Ямайка). ООН-Хабитат оказала содействие в разработке первого из этих проектов, возглавляемых и осуществляемых под руководством ЮНЕП, в отношении которых она входит в число партнеров по осуществлению, принимает участие в реализации отдельных региональных мероприятий.

15. В рамках второй приоритетной области Партнерство главным образом занимается вопросами немоторизованного транспорта и качества воздуха и продолжает акцентировать преимущества систем скоростных транзитных автобусных перевозок, преимущественно в африканских городах (например, Аддис-Абебе, Кампале и Найроби). Кроме того, разрабатываются предложения в различных областях, связанных с мобильностью, для представления Международной климатической инициативе и Коалиции «Климат и чистый воздух». В 2016 году правительство Норвегии взяло на себя обязательство поддерживать усилия ООН-Хабитат по активизации мониторинга качества воздуха в городах и включению такого мониторинга в дальнейшую деятельность. И наконец, в ответ на просьбы правительств Кении, Уганды и Эфиопии был разработан проект под названием «Содействие поиску устойчивых транспортных решений в городах Восточной Африки», в котором ЮНЕП участвует в качестве ведущего учреждения, а ООН-Хабитат – в качестве учреждения-исполнителя. После успешного инициирования проекта развития скоростного автобусного транспорта в Дар-эс-Саламе представители правительств в Аддис-Абебе, Кампале и Найроби обратились с просьбой о том, чтобы ООН-Хабитат и ЮНЕП начали осуществление аналогичных проектов в их городах. Цель этого проекта состоит в том, чтобы заложить техническую и институциональную основу для внедрения устойчивых городских транспортных сетей и систем и создания демонстрационного коридора для устойчивой мобильности в городах. Партнерство также поддерживает прилагаемые в Кении усилия по приоритизации инвестиций в системы немоторизованного транспорта.

16. Третья приоритетная область главным образом охватывает мониторинг данных об отходах и сточных водах под эгидой ГИОС. Хотя в рамках нескольких существующих

глобальных инициатив и ведется мониторинг различных аспектов сектора водных ресурсов, согласованная рамочная основа для таких инициатив отсутствует. Для устранения этого пробела совместная группа механизма «ООН-Водные ресурсы», ЮНЕП, ВОЗ и ООН-Хабитат в настоящее время разрабатывает комплексную систему мониторинга связанных с водой и санитарией целей в области устойчивого развития для объединения и расширения существующих усилий по обеспечению согласованного мониторинга всего гидрологического цикла. Таким образом, Партнерство в целях развития более экологичных городов планирует работать с большим числом заинтересованных сторон в области мониторинга связанных с водоснабжением и санитарией целевых задач, а также качества воздуха и здоровья городского населения. Учитывая ту важность, которая придается охране здоровья в новой программе развития городов, Партнерство намеревается активизировать свое сотрудничество с ВОЗ.

В. Семинар-практикум, организованный Партнерством в целях развития более экологичных городов

17. Секретариат Партнерства в целях развития более экологичных городов организовал трехдневный семинар-практикум 21-23 июня 2016 года для содействия реализации Партнерства и его новой стратегической программы работы на период 2017–2019 годов, выявления новых областей сотрудничества и выработки новых предложений о финансировании. Кроме того, этот семинар-практикум был организован для ознакомления старшего руководства и сотрудников обеих организаций с программой работы Партнерства в целях развития более экологичных городов. В работе семинара-практикума приняли участие около 40 участников, которые провели углубленные обсуждения, в результате которых были намечены направления последующей деятельности в трех приоритетных областях, а также новые области сотрудничества.

18. Участники семинара-практикума выступили с докладами по различным аспектам сотрудничества между двумя программами. Такое сотрудничество выходит за рамки трех приоритетных областей партнерства и охватывает такие области, как энергетика, жилье и строительство, борьба с нищетой и охрана окружающей среды. С докладами, в частности, выступили представители Глобальной инициативы по развитию районных энергетических служб в городах, инициативы «Нищета и окружающая среда» и жилищной группы Сектора жилья и благоустройства трущоб. Этот семинар-практикум послужил хорошей отправной точкой для начала обсуждений между сотрудниками обеих организаций, и было решено, что ряд сотрудников приступят к изучению новых идей для выработки предложений в области транспорта, отходов, ресурсоэффективности и изменения климата, и мониторинга целей в области устойчивого развития. В результате этого были подготовлены четыре новых предложения, которые были представлены на утверждение потенциальным донорам, включая ГЭФ и Международную климатическую инициативу.

С. Партнерство в целях развития более экологичных городов 2.0 и его стратегии на период 2017-2019 годов

19. Идея «Партнерства в целях развития более экологичных городов 2.0» заключается в том, чтобы расширить три приоритетные области, охватив более широкие вопросы, касающиеся ресурсоэффективности и использования ресурсов, изменения климата, основных городских услуг, городского планирования и проектирования, качества воздуха в городах, жизнестойкости и экологической устойчивости. Новая стратегия будет также учитывать глобальные события и тенденции. С учетом усиления акцента на уязвимости городов во всем мире, это предоставляет возможность усилить роль Партнерства в целях развития более экологичных городов.

20. В дальнейшем двум программам предстоит решить, какой вклад с точки зрения ресурсов они будут вносить в осуществление двухгодичной стратегии. В отсутствие четкого представления об имеющихся ресурсах будет все труднее добиваться достижения запланированных результатов. Кроме того, Совместная оперативно-координационная группа работает над институционализацией Партнерства в обеих программах и для внешних заинтересованных сторон, в том числе путем выработки более четкой медийной и информационно-пропагандистской стратегии, возможного найма новых сотрудников или консультантов для поддержки этого процесса, разработки веб-сайта и увеличения числа мероприятий Партнерства в виде публикаций и сообщений в блогах. Группа по-прежнему является основным директивным органом по надзору за партнерскими отношениями между двумя программами.

D. Цели в области устойчивого развития, касающиеся городской окружающей среды

21. Мониторинг достижения целей в области устойчивого развития, касающихся городской окружающей среды, находится в центре нового приоритетного направления работы Партнерства в целях развития более экологичных городов. В 2016 году был разработан экспериментальный проект для мониторинга и представления информации относительно отдельных показателей в рамках Инициативы в интересах процветания городов с помощью недорогих инструментов мониторинга, разработанных ЮНЕП и местными университетами-партнерами. Этот экспериментальный проект будет осуществляться в городе Казвин, Исламская Республика Иран, в начале 2017 года; он предназначен для того, чтобы продемонстрировать значимость мониторинга важнейших экологических проблем, с которыми сталкиваются города, и определить оптимальные пути их решения с помощью политики и мер. Ряд иранских городов и других городов этого региона страдают от таких проблем, как загрязнение воздуха, нехватка питьевой воды, песчаные бури, землетрясения и жара. В связи с этим будут предприняты шаги для расширения сферы охвата этого проекта и его преобразования в региональную программу.

E. Глобальные тенденции и события, влияющие на совместную работу двух программ

22. Партнерство в целях развития более экологичных городов стремится расширить сферу своей деятельности, включив в нее проведение глобальных конференций и организацию мероприятий, более полно охватывающих вопросы городской окружающей среды. К примеру, на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде две программы совместно с другими партнерами, такими как «Местные органы власти за устойчивое развитие», подчеркнули городской экологический аспект Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в ходе параллельного мероприятия под названием «Мир городов 2030». Участники дискуссии пришли к выводу о том, что мэры играют все более важную роль в увязке глобальных социально-экономических, политических и экологических вопросов с вопросами благого управления на местах. Обе программы также участвовали в еще одном параллельном мероприятии под руководством Глобального альянса по вопросам зданий и строительства под названием «Глобальный альянс по вопросам зданий и строительства содействует достижению ЦУР», которое состоялось 26 мая 2016 года. В ходе третьего заседания Подготовительного комитета Хабитат-III, состоявшегося в июле 2016 года в Сурабае, Индонезия, было организовано параллельное мероприятие для ознакомления участников с программой работы Партнерства в целях развития более экологичных городов. И наконец, важной вехой в деле сотрудничества между двумя организациями стала Конференция Хабитат-III. В ходе этой Конференции не только состоялись многочисленные совместно организованные мероприятия, такие как «Устойчивое жилье для всех: глобальные партнеры, местные решения» и совместные мероприятия по обеспечению жизнестойкости, но и было успешно проведено совместное параллельное мероприятие с участием высокопоставленных представителей основных заинтересованных сторон и доноров, представителей академических кругов и директоров-исполнителей ООН-Хабитат и ЮНЕП. Вывод, сделанный участниками в ходе этого мероприятия, состоит в том, что Партнерство в целях развития более экологичных городов может и должно играть ключевую роль в оказании местным и национальным органам власти помощи в учете аспектов городской окружающей среды в процессе достижения целей в области устойчивого развития.

23. ЮНЕП участвовала в подготовке Хабитат-III в своем собственном качестве. Так, ЮНЕП провела специальную сессию по вопросам жизнестойкости, которая включала в себя совещание высокого уровня с участием различных организаций, занимающихся вопросами развития, и заинтересованных сторон, участвующих в деятельности, связанной с жизнестойкостью. В ходе различных параллельных мероприятий затрагивалась тема устойчивого потребления и производства, и через Партнерство в целях развития более экологичных городов ЮНЕП организовала в кулуарах Хабитат-III ряд менее крупных совещаний, связанных с биоразнообразием, устойчивым образом жизни и ресурсоэффективностью.

24. Помимо этого ЮНЕП провела параллельное мероприятие в ходе Хабитат-III по теме «Благоустройство городов, улучшение образа жизни», обратив особое внимание на совместную работу в рамках Партнерства в целях развития более экологичных городов. Директор Регионального отделения ЮНЕП для Латинской Америки и Карибского бассейна и губернатор штата Пара в Бразилии приняли участие в качестве членов дискуссионной группы еще в одном параллельном мероприятии по теме «Устойчивое развитие городов в Амазонском регионе»,

организованном ООН-Хабитат. В ходе этого мероприятия был проведен общий обзор вопросов, касающихся быстрых темпов урбанизации в Амазонском регионе, преобладающей роли добывающей отрасли экономики и зависимости от нее, а также важности Амазонского региона в качестве поставщика экологических услуг в планетарном масштабе. По завершении этого мероприятия группа подчеркнула настоятельную необходимость разработки новой модели для городов, которая обеспечит возможность устойчивого развития Амазонского региона, включая устойчивое использование ресурсов, на основе благого управления, устойчивого производства и глубоких знаний.

25. На своем шестом совещании, состоявшемся 14 декабря 2016 года Совместная оперативно-координационная группа решила рассмотреть возможность демонстрации примеров нынешнего и будущего сотрудничества в области городской окружающей среды в ходе таких мероприятий, как третья сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, двадцать шестая сессия Совета управляющих ООН-Хабитат и девятая сессия Всемирного форума по вопросам городов, которая пройдет в 2018 году в Куала-Лумпуре.

Г. Термин «более экологичные» может также включать экологизацию

26. Новое соглашение о деятельности в рамках Партнерства в целях развития более экологичных городов было подписано в конце 2016 года с муниципалитетом Чэнду, Китай, для осуществления в 2017 году. Эта деятельность включает в себя два компонента: один из них непосредственно касается мандата Партнерства, а именно оказания муниципалитетам помощи в создании «зеленого» пояса вокруг городов. Наличие «зеленого пояса» будет иметь решающее значение для сдерживания процесса разрастания городов, предотвращения дальнейшей утраты биоразнообразия и улучшения качества воздуха в городах и здоровья населения.

IV. Другие партнерства

27. ЮНЕП и ООН-Хабитат также взаимодействуют в рамках многосторонних инициатив, объединяющих усилия целого ряда экспертов для проведения работы над такими вопросами, как города и изменение климата, устойчивое строительство, ресурсоэффективность, устойчивое землепользование и жизнестойкость. Кроме того, эти две программы сотрудничают в рамках двусторонних и многосторонних инициатив, включая нижеследующие примеры, которые в последние годы приобрели особую значимость:

а) ООН-Хабитат участвует в реализации ряда глобальных инициатив под руководством ЮНЕП, в том числе в рамках Глобальной инициативы по ресурсоэффективности городов, Коалиции «Климат и чистый воздух» и Глобального альянса по вопросам зданий и сооружений. Глобальный альянс был образован в ходе двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для использования колоссального потенциала, имеющегося в строительном секторе, для сокращения выбросов в течение всего жизненного цикла зданий и извлечения многочисленных выгод, включая улучшение качества воздуха и здоровья населения. В этой связи опыт различных заинтересованных сторон способствует совместному выполнению задачи 11 с. целей в области устойчивого развития (предоставление наименее развитым странам поддержки, в том числе посредством финансовой и технической помощи, в строительстве экологически устойчивых и прочных зданий с использованием местных материалов);

б) в 2013 году в своей резолюции 24/5 об обеспечении устойчивого развития с помощью национальных стратегий по вопросам городов Совет управляющих ООН-Хабитат признал принятие глобальных ДРП – глобальных рамок действий по укреплению международного сотрудничества в целях ускорения перехода к устойчивым моделям потребления и производства в развитых и развивающихся странах, а также необходимость наличия городской инфраструктуры, которая поддерживает сбалансированный образ жизни. В рамках программы по экологичным зданиям и строительству, которая была объявлена на двадцать пятой сессии Совета управляющих, ООН-Хабитат и другие партнеры в настоящее время осуществляют два проекта, финансируемых из Целевого фонда ДРП: один с упором на разработку инструмента проектирования экологичного жилья и другой с акцентом на приоритетное развитие устойчивого социального жилого фонда в Индии. Компоненты второго проекта основаны на совместной публикации ООН-Хабитат и ЮНЕП от 2015 года под названием «Применение принципов «зеленого» строительства для социального жилья». Помимо этого ООН-Хабитат и партнеры в рамках программы ДРП по экологичным зданиям и строительству разработали предложение в отношении ключевых мероприятий в городах, основанных на строительстве экологичного социального жилья. Опираясь на их опыт, на

совещании Межучрежденческой координационной группы по ДРП, состоявшемся в ноябре 2016 года, было решено, что ООН-Хабитат и ЮНЕП станут сопредседателями Группы на период 2017-2018 годов. Партнерство в целях развития более экологичных городов в 2016 году представило секретариату ДРП еще одно предложение в отношении новой программы устойчивого землепользования;

с) ООН-Хабитат и ЮНЕП являются участниками совместной программы работы Альянса городов с участием многих заинтересованных сторон по жизнестойким городам, направленной на повышение жизнестойкости городов после адаптации к изменению климата путем объединения ресурсов и экспертных знаний организаций-партнеров в области жизнестойкости городов. В рамках совместной программы работы по жизнестойким городам, на утверждение было представлено предложение об оказании поддержки участникам Парижского соглашения об изменении климата в осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ). ООН-Хабитат в сотрудничестве с Альянсом городов и ЮНЕП будет опираться на потенциал комплексного устойчивого развития городов, оказывая в экспериментальном порядке согласованную поддержку странам в реализации компонентов своих ОНВ, связанных с адаптацией и повышением устойчивости городов к изменению климата. По данным предварительного исследования, проведенного ООН-Хабитат, 110 стран включили городской компонент в свои ОНВ, и наиболее важные городские компоненты включены в стратегии адаптации к изменению климата. Для того чтобы обеспечить согласованность политики и начать осуществление ОНВ, в рамках этого проекта будут разработаны информационные материалы и инструменты, которые помогут лучше понять пути решения вопросов адаптации городов к изменению климата и способы их интегрирования в национальные планы адаптации и планирование с конечной целью поддержки деятельности по борьбе с изменением климата на уровне городов и повышению их жизнестойкости;

д) ООН-Хабитат и ЮНЕП будут продолжать взаимодействовать друг с другом в рамках Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования для улучшения возможностей партнеров и правительств в решении вопросов земельных и природных ресурсов в целях предотвращения, смягчения и урегулирования конфликтов на глобальном уровне и, в частности, в районе Великих озер в Центральной и Восточной Африке. В настоящее время ведутся переговоры для расширения дополнительного сотрудничества с другими ключевыми партнерами, такими как Европейский союз, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций;

е) ООН-Хабитат осуществляет исследовательский проект, касающийся проведения экологических обзоров процессов развития городов, для получения новых знаний и эмпирических данных о взаимосвязи между процессами принятия решений в области окружающей среды и развития в городском контексте и выявления основных проблем и способов их эффективного решения на страновом и городском уровнях. ЮНЕП проявила интерес к этому проекту и обязалась оказать ему поддержку и внести максимально возможный вклад в подготовку тематических исследований;

ф) в декабре 2016 года ЮНЕП, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Секретариат Содружества провели консультации по вопросу о национальных нормативно-правовых рамках и содействии реализации целей, связанных с климатом. ООН-Хабитат и другие межправительственные организации также обсудили возможности сотрудничества по вопросам разработки нормативно-правового инструмента, касающегося изменения климата. ООН-Хабитат заявила о своем желании сотрудничать с другими организациями в целях разработки и принятия такого инструмента и провести более подробные консультации по вопросу о путях дальнейшей работы.

V. Основные вехи деятельности на региональном уровне

28. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования ООН-Хабитат и ЮНЕП сотрудничали в расширении возможностей старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и партнеров в области развития для решения вопросов, касающихся земельных и природных ресурсов и конфликтов в районе Великих озер в Центральной и Восточной Африке. Это сотрудничество также направлено на содействие реализации Найробийской декларации об эффективном осуществлении и практическом выполнении Протокола об имущественных правах возвращающихся лиц в районе Великих озер и Региональных стратегических рамок для района Великих озер на период 2016–2017 годов. Это сотрудничество увенчалось проведением учебного мероприятия на высоком уровне в ноябре

2016 года в Кигали, которое было призвано помочь ключевым региональным партнерам лучше понять взаимосвязи между земельными и природными ресурсами и конфликтами и пути решения этих вопросов в целях содействия обеспечению мира и стабильности.

29. Была также составлена более четкая картина приоритетных задач и возможностей на страновом уровне, что способствовало более глубокому пониманию того, как следует проводить анализ коренных причин и осуществлять планирование в связи с земельными и природными ресурсами и конфликтами на страновом и региональном уровнях. В последние годы ЮНЕП и ООН-Хабитат работали сообща на юге Гаити, в частности в городе Ле-Ке. Между проводимыми ЮНЕП работами по защите береговой линии и удалению твердых отходов и мероприятиями ООН-Хабитат, осуществлявшимися через региональные отделения двух учреждений, возникли возможности для развития синергии по целому ряду направлений. Обе организации также играли важную роль в поддержке местного потенциала и институциональных координационных механизмов территориального управления. На более общем уровне они внесли вклад в содействие более активному использованию территориального подхода к деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития в стратегических документах и инструментах планирования.

30. ООН-Хабитат и ЮНЕП совместно разработали ряд других мероприятий для региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Так, например, обе организации работали в тесном контакте друг с другом в процессе подготовки к Хабитат-III. ЮНЕП оказывала поддержку секретариату Хабитат-III в ходе Латиноамериканского и Карибского регионального подготовительного совещания, включая подготовку совместных материалов для резюме Председателя, финансирование участия отдельных представителей правительств и экспертов, организацию нескольких параллельных мероприятий, посвященных Глобальной инициативе по ресурсоэффективности городов, и подготовку директивного документа № 8 по вопросам экологии и жизнестойкости городов. Как отмечалось выше, в ходе Хабитат-III ООН-Хабитат и ЮНЕП также организовали ряд параллельных мероприятий по выработке регионального подхода и выявлению возможностей для совместной работы в Латинской Америке и Карибском бассейне. В результате одного из таких мероприятий, посвященного городам в Амазонском регионе, в региональных отделениях двух программ для Латинской Америки и Карибского бассейна началась совместная работа над проектом «Устойчивые города в Амазонском регионе», направленным на развитие синергии и более широкое распространение опыта нынешнего проекта ЮНЕП под названием «Видение Амазонского региона», осуществляемого в партнерстве с Международным союзом охраны природы и Всемирным фондом дикой природы.

31. В развитие совместных усилий в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ООН-Хабитат предложила ЮНЕП принять участие в совещании группы экспертов, которое состоится в марте 2017 года в Белеме, Бразилия, под названием «На пути к созданию экологических городов и населенных пунктов в Амазонском регионе». На это совещание будут приглашены эксперты из различных областей для обсуждения важных вопросов воздействия на окружающую среду в Амазонском регионе, в частности в городах данного региона. Предполагается, что ЮНЕП представит конкретные материалы по вопросам экологической политики и планирования.

32. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат и ЮНЕП сотрудничают на региональном уровне в рамках тематической рабочей группы по ресурсоэффективному росту Азиатско-Тихоокеанского регионального координационного механизма Организации Объединенных Наций (сопредседателем которой является ЮНЕП, а ООН-Хабитат – одним из членов), которая координирует поддержку, оказываемую системой Организации Объединенных Наций Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), путем подготовки совместного плана действий Организации Объединенных Наций и АСЕАН по окружающей среде и изменению климата на период 2016–2020 годов. Две программы также работают сообща в рамках региональной целевой группы Организации Объединенных Наций по устойчивой урбанизации (председателем которой является ООН-Хабитат, а ЮНЕП – одним из членов). Недавно эта целевая группа поддержала идею единого подхода Организации Объединенных Наций к работе на Конференции Хабитат-III.

33. ООН-Хабитат возглавляет различные мероприятия, осуществляемые в сотрудничестве с ЮНЕП в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти две программы с 2014 года осуществляют совместное руководство финансируемым Европейским союзом Альянсом по борьбе с изменением климата в Мьянме (АИКМ) при поддержке Глобального альянса по борьбе с изменением климата Европейского союза. АИКМ выступает в роли платформы, объединяющей

альянс партнеров, включая национальные правительства, местные органы власти, неправительственные организации, партнеров в области развития, гражданское общество и частный сектор, для мобилизации усилий по борьбе с изменением климата и обеспечения того, чтобы страна могла развиваться климатоустойчивым и углеродно-эффективным образом по мере перехода на быстрые темпы роста и экономического развития. К настоящему моменту АИКМ участвовал в разработке стратегии и плана действий Мьянмы в области изменения климата и национальной политики в области изменения климата, которые будут служить в качестве «дорожной карты» для руководства стратегическими мерами и действиями страны в отношении связанных с климатом рисков и возможностей в предстоящие десятилетия и обоснования мер, необходимых для других партнеров в области развития при участии всех отраслевых министерств, основных городов, частного сектора и гражданского общества.

34. Альянс по борьбе с изменением климата Мьянмы также внес вклад в подготовку определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), предназначенных для Мьянмы, которые были представлены секретариату Рамочной конвенции об изменении климата в 2015 году. В рамках своей разнообразной деятельности АИКМ будет также оказывать поддержку мероприятиям на местном уровне на двух объектах в районе дельты и в засушливом районе Мьянмы, а также многочисленным мероприятиям по созданию потенциала, включая визиты для обмена знаниями по линии Юг-Юг, подготовку государственных должностных лиц по актуализации вопросов изменения климата и создание специального секретариата по изменению климата для осуществления стратегии и плана действий в области изменения климата. На нынешнем этапе в 2017 году АИКМ сосредоточит внимание на двух областях окружающей среды и урбанизации в рамках мероприятий по созданию потенциала, в частности на интеграции вопросов, касающихся изменения климата, в процессы городского планирования и жилищного проектирования, с тем чтобы иметь больше возможностей для решения климатических проблем и адаптации к нынешним и будущим климатическим условиям.

35. В плане пространственного анализа ООН-Хабитат и ЮНЕП на местном уровне провели инновационные оценки уязвимости в двух округах, разукрупнив прогнозы в отношении изменения климата до уровня городов для выявления сценариев изменения климата для этих населенных пунктов. В процессе анализа существующих факторов уязвимости городской экономики, инфраструктуры, экосистемных услуг и пространственных структур были сопоставлены с ожидаемыми изменениями в температурном режиме, количестве осадков и повышении уровня моря. На этой основе были разработаны и частично реализованы меры по адаптации, такие как восстановление мангровых лесов, строительство убежищ на случай циклонов, сбор поверхностного стока и профессионально-техническая подготовка. Этот процесс задокументирован и преподается в Национальном центре по борьбе со стихийными бедствиями Мьянмы для тиражирования во всех населенных пунктах страны.

36. Недавно ООН-Хабитат стала членом Глобальной программы поддержки национальных планов в области адаптации, которая представляет собой программу, осуществляемую под руководством ЮНЕП и ПРООН во взаимодействии с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций и не входящими в систему Организации Объединенных Наций учреждениями для наименее развитых стран и других развивающихся стран и при их поддержке. ЮНЕП руководит Глобальной программой поддержки из своего отделения в Бангкоке. ООН-Хабитат стремится разработать компонент для национальных планов в области адаптации, сфокусированный на адаптации к изменению климата в городах в партнерстве с ЮНЕП. Таким образом, Глобальная программа поддержки будет разрабатывать руководящие принципы для национальных планов адаптации в городах, дополняющие технические руководящие принципы подготовки национальных планов адаптации, и стремится организовать программы в ряде стран для содействия совместному осуществлению приоритетов национальных планов адаптации в городах. Одним из элементов этой программы стало мероприятие по оказанию региональной поддержки наименее развитым странам в разработке и осуществлении национальных планов адаптации, которое состоялось в октябре 2016 года в Шри-Ланке и в которой ООН-Хабитат также приняла участие, выступив с сообщением и поучаствовав в коллективном обсуждении.

37. Помимо этого ООН-Хабитат сотрудничает с ЮНЕП в рамках проекта под названием «Создание потенциала для противодействия городских систем изменению климата посредством экосистемной адаптации (ЭСА) в Азиатско-Тихоокеанском регионе», финансируемого ГЭФ, в четырех странах: Бутане, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. Этот проект состоит из трех компонентов: во-первых, укрепление организационной структуры и наращивание потенциала органов городского управления в экспериментальных городах для планирования и осуществления экосистемной адаптации в городских районах; во-вторых, демонстрация мер городской экосистемной адаптации в экспериментальных

городах; и, в-третьих, распространение знаний и повышение осведомленности общественности о городской экосистемной адаптации в экспериментальных городах.

38. ООН-Хабитат продолжает играть активную роль в мероприятиях, организованных ЮНЕП в Азиатско-Тихоокеанском регионе, особенно в рамках Азиатско-тихоокеанского форума по адаптации, на котором ООН-Хабитат выполняла функции председателя сессий и выступала с докладами на каждой из трех последних сессий.

VI. Будущее сотрудничество

39. ООН-Хабитат и Партнерство ЮНЕП в целях развития более экологичных городов будут уделять все более пристальное внимание реализации городской экологической составляющей целей в области устойчивого развития. Так, например, с правительством Колумбии было начато обсуждение вопроса оказания ему помощи в разработке стратегии для решения городских экологических проблем страны, в частности, касающихся островов и прибрежных районов, которые являются особо уязвимыми в условиях изменения климата. Этот потенциально новый вид деятельности будет включать в себя оказание поддержки ряду других стран, которые имеют аналогичные географические и экологические условия, включая помощь в разработке общих руководящих принципов, направленных на укрепление их стратегий и планов действий по улучшению состояния городской окружающей среды.

40. ЮНЕП и ООН-Хабитат имеют давний опыт сотрудничества в области качества воздуха в городах, накопленный в рамках их совместной Программы экологически устойчивого развития городов, которая завершилась в 2008 году. С момента завершения этой программы ЮНЕП приобрела дополнительные экспертные знания в области мониторинга качества воздуха в городах. В свою очередь ООН-Хабитат возобновляет оказание городам содействия в планировании улучшения качества воздуха в городах с помощью нового проекта, финансируемого Норвегией и начатого в конце 2016 года, под названием «Планирование улучшения качества воздуха в городских районах», который на первоначальном этапе охватывает в региональном масштабе страны Азии. Эти взаимодополняющие области экспертных знаний предполагается объединить в рамках расширенной стратегии Партнерства в целях развития более экологичных городов.

41. Партнерство в целях развития более экологичных городов планирует начать диалог с заинтересованными сторонами по теме «зеленого» развития городов для стимулирования городов к поддержке и расширению инновационных «зеленых» мероприятий, реинвестированию в планирование, проектированию более устойчивых городских структур и использованию новых достижений в области знаний, составлению карт и количественной оценке экосистемных услуг. В этой связи правительство Малайзии выразило заинтересованность в получении технической помощи для расширения своей деятельности по созданию экологичных городов. Партнерство разработало предложение, которое в настоящее время находится на рассмотрении правительства.

42. В соответствии со стратегией на период 2017-2019 годов разрабатываются планы для получения доступа к более значительному донорскому финансированию, в том числе по линии ГЭФ, Зеленого климатического фонда и Адаптационного фонда, для потенциальных новых видов деятельности. Ресурсы, опыт и знания, накопленные двумя программами, могут быть использованы для разработки новых предложений в зависимости от сферы интересов этих фондов. Партнерство в целях развития более экологичных городов в 2017 году будет внимательно следить за открывающимися возможностями в области финансирования.

43. ООН-Хабитат и ЮНЕП продолжают свои усилия по разработке дальнейших проектов в рамках Партнерства в целях развития более экологичных городов и осуществлению совместных мероприятий в своих региональных отделениях, секторах и отделах. Регулярная оценка общего видения двух программ и сравнительных преимуществ Партнерства по-прежнему имеет жизненно важное значение для успешного взаимодействия ООН-Хабитат и ЮНЕП. В третьем квартале 2017 года планируется провести совещание высокого уровня с участием исполнительных директоров и старших административных должностных лиц для рассмотрения преимуществ и потребностей Партнерства в целях развития более экологичных городов, включая мобилизацию дополнительных ресурсов управленческих структур и заинтересованных сторон.