



**26º período de sesiones
Nairobi, 8 a 12 de mayo de 2017
Tema 5 del programa provisional***

**Actividades del Programa de las Naciones Unidas
para los Asentamientos Humanos, incluidas las
cuestiones de coordinación**

Actividades del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

Adición

Actividades conjuntas en el entorno urbano

Informe conjunto de los Directores Ejecutivos del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos sobre la marcha de los trabajos

I. Introducción

1. En el presente informe se ofrece una visión general de los progresos realizados en el bienio 2015-2016 en lo que respecta al fortalecimiento de la cooperación entre el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat). También se ofrece una reseña de las principales actividades en las que ha tenido lugar esa cooperación. La cooperación entre los dos programas se fortaleció durante el bienio con la contratación de un oficial subalterno cuya labor se centra en promover la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas entre el PNUMA y ONU-Hábitat, desarrollar y ejecutar nuevos programas conjuntos y ampliar el perfil de la colaboración entre las dos organizaciones.

2. A través de la Alianza y, concretamente, por intermedio de un taller conjunto celebrado en junio de 2016, ONU-Hábitat y el PNUMA identificaron un conjunto de sinergias redefinidas y nuevos temas en el ámbito de la colaboración. Además de los tres pilares del marco inicial de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas de 2014, a saber, ciudades resilientes y eficientes en el uso de los recursos, el transporte y la movilidad sostenibles, y la gestión de los desechos y las aguas residuales, funcionarios de ambos programas han determinado nuevas esferas de colaboración, por ejemplo, la vigilancia y la presentación de informes sobre los indicadores ambientales urbanos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible aprobados por la Asamblea General en su resolución 70/1 titulada “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”.

* HSP/GC/26/1.

3. Los dos programas siguen pasando revista a los progresos logrados por conducto del Grupo Conjunto de Operaciones y Coordinación, manteniendo un diálogo abierto mediante teleconferencias bimensuales a fin de coordinar mejor su cooperación. El Grupo tiene el mandato de coordinar la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas y es el medio principal para supervisar la ejecución de las actividades conjuntas. Miembros de otros equipos a diversos niveles están realizando otras actividades conjuntas que están siendo supervisadas por el Grupo Conjunto de Operaciones y Coordinación.

II. Cooperación general entre el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente: reseña del programa de trabajo conjunto de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas

4. El objetivo de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas es fortalecer la dimensión ambiental en la formulación de políticas urbanas e incorporar perspectivas urbanas a la hora de adoptar políticas en el plano ambiental, así como para poner de relieve los vínculos mundiales y locales de las cuestiones ambientales. La Alianza se creó tras un examen a fondo del Marco para las Alianzas y sus actividades conexas, que orientaron todas las actividades conjuntas entre 2008 y 2013. Sus prioridades programáticas se seleccionaron mediante un proceso de consulta y examen sistemático basado en la repercusión de las actividades respectivas en la agenda mundial y su potencial para aprovechar los puntos fuertes de cada programa. Entre los mecanismos de aplicación figuran la determinación de parámetros de referencia y normas sobre ciudades ecológicas, el desarrollo de una plataforma de conocimientos sobre las mejores prácticas y la prestación conjunta de servicios de asesoramiento a los gobiernos nacionales y locales.

5. Desde 2013, ambas organizaciones se han esforzado por fortalecer el intercambio institucional en la esfera del medio ambiente y la sostenibilidad en las ciudades. Se ha avanzado en varios ámbitos de trabajo: las ciudades han recibido cada vez más atención en la estrategia más amplia del PNUMA y no solo en virtud de su subprograma sobre aprovechamiento eficaz de los recursos; las prioridades mundiales y regionales se han integrado mejor en los programas de trabajo de las dos organizaciones; se han realizado esfuerzos por destacar mejor las ventajas comparativas de cada uno de los programas en los ámbitos de trabajo específicos y determinar claramente la forma en que la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas puede aportar beneficios para los donantes y los interesados en otras esferas.

6. En los últimos dos años, las tres esferas prioritarias y pilares de la Alianza han sido las ciudades resilientes y eficientes en el uso de los recursos, el transporte y la movilidad sostenibles, y la gestión de los desechos y las aguas residuales.

7. La primera de esas esferas prioritarias y pilares pretende mejorar la comprensión de la forma en que las corrientes de recursos afectan a la resiliencia urbana. En esta esfera prioritaria, el PNUMA y ONU-Hábitat han realizado dos actividades principales: a) la elaboración de un marco armonizado para el seguimiento del uso de los recursos a nivel municipal en el marco del programa de trabajo de la Iniciativa Mundial en Favor de Ciudades Eficientes en el Uso de los Recursos, dirigida por el PNUMA, y b) la elaboración de una propuesta conjunta sobre el uso sostenible de la tierra en las zonas urbanas en el contexto del Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles, un programa mundial cuya ejecución abarca el período entre 2012 y 2022. ONU-Hábitat ha tomado la iniciativa en el desarrollo de la propuesta, que servirá como complemento del Programa de Edificios y Construcciones Sostenibles del Marco Decenal de Programas. Esta esfera prioritaria está aprovechando los recursos asignados para el cumplimiento de una serie de Objetivos de Desarrollo Sostenible e indicadores y guarda relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 11 (Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles), 12 (Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles) y 13 (Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos), que se refieren a la eficiencia en el uso de los recursos a la hora de ejecutar sus metas, en particular las metas 11.4 (Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo), 11.b (De aquí a 2020, aumentar considerablemente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan e implementan políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles), 11.c (Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante asistencia financiera y técnica, para que puedan

construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales), 12.2 (De aquí a 2030, lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales) y 13.1 (Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países).

8. En la segunda esfera prioritaria, la Alianza se centra en promover opciones de transporte público no motorizado y sostenible, en relación con la investigación y la vigilancia de los datos relativos a la calidad del aire y la salud urbana. El PNUMA y ONU-Hábitat están elaborando también una propuesta conjunta para la financiación en el marco de un proyecto titulado “Promoción de soluciones para el transporte sostenible en ciudades de África Oriental”, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). La Meta 11.2 (De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad) de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se vincula directamente a la segunda esfera prioritaria de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas, al igual que la meta 3.6 (De aquí a 2020, reducir a la mitad el número de muertes y lesiones causadas por accidentes de tráfico en el mundo) y la meta 11.6 (De aquí a 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo).

9. La tercera esfera prioritaria se centra principalmente en el desarrollo de mecanismos de vigilancia de las aguas residuales y la calidad del agua. Gran parte de esa labor está dirigida a la vigilancia integrada del agua y el saneamiento en relación con las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el contexto de la Iniciativa de Gestión del Medioambiente Mundial (GEMD). La iniciativa interinstitucional se basa en los esfuerzos de un amplio grupo de múltiples interesados y se centra en la integración y la ampliación de las iniciativas existentes para supervisar los progresos realizados respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el agua y el saneamiento, y en la armonización del seguimiento de todo el ciclo del agua. Esta iniciativa, concebida por ONU-Hábitat, el PNUMA y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en 2014, tiene como objetivo principal el desarrollo de metodologías de vigilancia respecto del Objetivo de Desarrollo Sostenible 6 (Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos). El proyecto ha puesto a prueba las metodologías en cinco países desde 2015 y se encuentra actualmente en su fase de ejecución a nivel mundial. Su objetivo es apoyar a los Gobiernos en la elaboración de enfoques de vigilancia unificados. En la iniciativa participan el PNUMA, ONU-Hábitat, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la OMS y la Organización Meteorológica Mundial (OMM), y funciona bajo los auspicios de ONU-Agua. La Meta 11.6 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se refiere directamente a prestar especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo, que sigue siendo uno de los más apremiantes desafíos ambientales urbanos en todo el mundo, mientras que la meta 12.4 se refiere al logro de la gestión ambientalmente racional de los productos químicos y todos los desechos durante su ciclo de vida.

10. Desde principios de 2016, cuando el nuevo Oficial Subalterno asumió el cargo, se han realizado esfuerzos por mejorar la gestión y la coordinación de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas y promover la innovación. Se determinaron nuevos elementos de cooperación durante un taller conjunto celebrado en junio de 2016 con el objetivo de consolidar nuevas ideas, resolver los problemas existentes e identificar nuevas esferas de colaboración a la luz de las nuevas prioridades y orientaciones en el plano mundial, tales como la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la aprobación de la Nueva Agenda Urbana en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III), que tuvo lugar en Quito en octubre de 2016. La Alianza tiene previsto ejecutar una serie de nuevos programas, que están directamente vinculados a las metas y los objetivos de estos marcos mundiales, para la supervisión y presentación de informes sobre indicadores ambientales urbanos pertinentes y ayudar a los gobiernos nacionales y locales en su utilización.

11. Una de las deficiencias de la Alianza sigue siendo la cuestión de la movilización conjunta de recursos. La Alianza se beneficiaría de un mecanismo de financiación independiente, al que podrían realizar aportaciones ambos programas, así como los donantes y otros interesados.

III. Principales actividades

12. Durante el período que abarca el informe se llevaron a cabo una serie de actividades en las tres esferas prioritarias de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas, así como en nuevas esferas de colaboración, incluidas la supervisión y la presentación de informes sobre los indicadores ambientales urbanos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Estas actividades se describen a continuación.

A. Actividades en las tres esferas prioritarias

13. La labor en las tres esferas prioritarias se ha traducido en diversos productos a lo largo de los dos últimos años. En lo que respecta a la primera esfera prioritaria, la Alianza se centró principalmente en las modalidades de consumo y producción sostenibles en las ciudades. Por ejemplo, la Iniciativa Mundial en Favor de unas Ciudades Eficientes en el Uso de los Recursos es una iniciativa dirigida por el PNUMA para incorporar el uso eficiente de los recursos y el consumo y la producción sostenibles en las políticas y los instrumentos a nivel de las ciudades y el cambio de los hábitos de consumo de los ciudadanos y las empresas. ONU-Hábitat ha colaborado estrechamente con la Iniciativa desde su creación.

14. Además, la atención especial que brinda la Alianza a la adaptación basada en los ecosistemas, que solía desempeñar un papel importante en la labor conjunta de los dos programas, sigue siendo una parte esencial de las actividades conjuntas, aunque no forma parte oficialmente de las tres esferas prioritarias de la Alianza. En ese sentido, el FMAM está financiando dos proyectos regionales ordinarios en Asia (en la República Democrática Popular Lao y Myanmar) y en América Latina y el Caribe (en El Salvador, Jamaica y México). ONU-Hábitat ayudó a diseñar el primero de esos proyectos dirigidos y ejecutados por el PNUMA, para los cuales figura como asociado en su ejecución, y participa en la realización de algunas actividades regionales.

15. En lo que respecta a la segunda esfera prioritaria, la Alianza ha centrado su labor principalmente en el transporte no motorizado y la calidad del aire y ha seguido poniendo de relieve los beneficios de los sistemas de tránsito rápido por autobús, principalmente en las ciudades de África (por ejemplo, en Addis Abeba, Kampala y Nairobi). Además, se están elaborando propuestas en diversas esferas relacionadas con la movilidad para presentarlas a la Iniciativa Internacional para el Clima y la Coalición Clima y Aire Limpio. En 2016, el Gobierno de Noruega se comprometió a apoyar los esfuerzos de ONU-Hábitat por redoblar la vigilancia de la calidad del aire en las zonas urbanas e integrar esa vigilancia en nuevas actividades. Por último, el proyecto titulado “Promoción de soluciones para el transporte sostenible en ciudades de África Oriental”, en el cual el PNUMA es el principal organismo asociado en la ejecución y ONU-Hábitat es el organismo ejecutor, fue concebido en respuesta a las solicitudes formuladas por los Gobiernos de Etiopía, Kenya y Uganda. Tras el éxito de la puesta en marcha de un proyecto de transporte rápido por autobús en Dar es Salaam, representantes gubernamentales de Addis Abeba, Kampala y Nairobi pidieron a ONU-Hábitat y el PNUMA que iniciasen proyectos similares en sus ciudades. El objetivo del proyecto es establecer una base institucional y técnica para la puesta en práctica de sistemas y redes de transporte metropolitano sostenible y establecer un corredor de demostración para la movilidad urbana sostenible. La Alianza también ha apoyado los esfuerzos de Kenya por dar prioridad a las inversiones en transporte no motorizado.

16. La tercera esfera prioritaria se ha centrado principalmente en la vigilancia de los datos relativos a los desechos y las aguas residuales en el marco de la GEMI. Si bien varias de las iniciativas mundiales en curso controlan distintos aspectos del sector del agua, no existe un marco coherente para esas iniciativas. Para superar esta deficiencia un equipo integrado por representantes de ONU-Agua, el PNUMA, la OMS y ONU-Hábitat está elaborando un marco integrado de vigilancia respecto de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles relacionadas con el agua y el saneamiento, con objeto de integrar y ampliar las iniciativas existentes para garantizar la vigilancia armonizada de todo el ciclo del agua. Por tanto, la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas tiene previsto ampliar su colaboración con otros interesados en el seguimiento de las metas relativas a la vigilancia del agua y el saneamiento y también sobre las cuestiones relacionadas con la calidad del aire y la salud urbana. Habida cuenta de la importancia que se confiere al tema de la salud en la Nueva Agenda Urbana, la Alianza se propone aumentar su colaboración con la OMS.

B. Taller de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas

17. La secretaría de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas organizó un taller de tres días, del 21 al 23 de junio de 2016, con el objetivo de promover la Alianza y su nuevo enfoque estratégico para el período 2017-2019, así como identificar nuevas esferas de cooperación y redactar nuevas propuestas de financiación. Además, el taller brindó la oportunidad de dar a conocer al personal directivo y a los funcionarios de ambas organizaciones el programa de trabajo de la Alianza

en Favor de Ciudades más Ecológicas. Asistieron al taller aproximadamente 40 participantes quienes celebraron debates exhaustivos de los que emanaron actividades de seguimiento en las tres esferas prioritarias, así como nuevas esferas de colaboración.

18. Los participantes en el taller hicieron presentaciones sobre distintos aspectos de la colaboración entre los dos programas. Esa colaboración se extiende más allá de las tres esferas prioritarias de la Alianza a esferas tales como la energía, la vivienda y la construcción, la pobreza y el medio ambiente. Hicieron exposiciones los representantes de la Iniciativa Global District Energy in Cities, la Iniciativa sobre Pobreza y Medio Ambiente y de la Dependencia de Vivienda de la Subdivisión de Vivienda y Mejora de los Barrios de Tugurios, entre otros. El taller proporcionó un excelente punto de partida para los debates entre el personal de ambas organizaciones, y se acordó que varios funcionarios comenzarían a explorar nuevas ideas de propuestas en las esferas del transporte, los desechos, el aprovechamiento eficaz de los recursos y el cambio climático y harían un seguimiento del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Como consecuencia de ello se han elaborado cuatro nuevas propuestas que se presentarán para su aprobación a los posibles donantes, incluidos el FMAM y la Iniciativa Internacional para el Clima.

C. La Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas 2.0 y su estrategia para el período 2017-2019

19. La idea de la “Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas 2.0” es ampliar las tres esferas prioritarias para incluir cuestiones más generales relativas a la eficiencia y el uso de los recursos, el cambio climático, los servicios urbanos básicos, la planificación y el diseño urbanos, la calidad del aire en las zonas urbanas, la resiliencia y la sostenibilidad ambiental. La nueva estrategia también tendrá que tener en cuenta los acontecimientos y las tendencias a nivel mundial. Habida cuenta de la creciente atención que se presta a la vulnerabilidad de las ciudades de todo el mundo, esto representa una oportunidad de crecimiento para la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas.

20. De cara al futuro los dos programas tienen que decidir la forma de contribuir a una estrategia de dos años en lo que a los recursos se refiere. Si no se cuenta con los recursos necesarios, cada vez será más difícil lograr los resultados previstos. Además, el Grupo Conjunto de Operaciones y Coordinación está trabajando en institucionalizar la Alianza en ambos programas y para los interesados externos, en particular mediante el establecimiento de una estrategia de divulgación y comunicación más clara, la posible contratación de nuevos funcionarios o consultores para apoyar el proceso, la creación de un sitio web y el desarrollo de un mayor número de productos de la Alianza en forma de publicaciones y entradas de blog. El Grupo sigue siendo el principal órgano encargado de la adopción de decisiones que supervisa la labor de la Alianza entre los dos programas.

D. Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el medio ambiente urbano

21. El seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el medio ambiente urbano ha sido uno de los propósitos fundamentales del nuevo enfoque de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas. En 2016 se desarrolló un proyecto piloto con el objetivo de dar seguimiento a determinados indicadores por intermedio del marco de la Iniciativa Ciudades Prósperas con la ayuda de instrumentos de supervisión de bajo costo diseñados por el PNUMA y asociados universitarios locales, y rendir informes sobre ellos. El proyecto piloto se implementará en la ciudad de Qazvin (República Islámica del Irán), a principios de 2017, y tiene por objeto arrojar luz sobre la importancia de dar seguimiento a los importantes desafíos ambientales a los que se enfrentan las ciudades y sobre la mejor manera de enfrentarlos a través de políticas y medidas. Varias ciudades iraníes y otras ciudades de la región sufren las consecuencias de problemas tales como la contaminación del aire, la escasez de agua potable, las tormentas de arena, los terremotos y los efectos de la isla de calor urbana. Por consiguiente, se desplegarán esfuerzos por ampliar el alcance de este proyecto para convertirlo en un programa regional.

E. Tendencias y acontecimientos mundiales que influyen en la labor conjunta de los dos programas

22. La Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas se propone ampliar el alcance de su labor para incluir la celebración de conferencias mundiales y la organización de eventos centrados concretamente en cuestiones ambientales urbanas. En el segundo período de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, por ejemplo, los dos programas colaboraron con otros asociados, tales como Gobiernos Locales por la Sostenibilidad, con el fin de arrojar luz sobre la dimensión ambiental de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el marco del evento paralelo “Mundo Urbano 2030”. Los participantes en el debate llegaron a la conclusión de que los alcaldes desempeñan un papel cada vez más importante en la tarea de vincular las cuestiones socioeconómicas,

políticas y ambientales a nivel mundial con una buena gobernanza a nivel local. Ambos programas participaron también en otro acto paralelo dirigido por la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción bajo el título “La Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción contribuye a alcanzar los ODS”, celebrado el 26 de mayo de 2016. En la tercera reunión del Comité Preparatorio de Hábitat III, celebrado en Surabaya (Indonesia) en julio de 2016, se organizó un acto paralelo que contribuyó a aportar más información sobre el programa de trabajo de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas. Por último, Hábitat III marcó un hito en lo que a la colaboración entre las dos organizaciones se refiere. En esa ocasión, no solo se celebraron muchos actos de manera conjunta, por ejemplo, un evento bajo el título “Viviendas sostenibles para todos: asociados mundiales, soluciones locales” y actos conjuntos sobre la resiliencia, sino que también se celebró con éxito un evento paralelo con participación de representantes de alto nivel de los principales interesados, donantes, académicos y los Directores Ejecutivos del PNUMA y ONU-Hábitat. Los participantes en la reunión llegaron a la conclusión de que la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas podría –y debería– desempeñar un papel fundamental en la asistencia a los gobiernos locales y nacionales para enseñarles a aprovechar la dimensión ambiental urbana en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

23. El PNUMA participó por derecho propio en el proceso preparatorio de Hábitat III. Por ejemplo, el PNUMA dirigió un período extraordinario de sesiones sobre la resiliencia, que incluyó una reunión de alto nivel de diversas organizaciones e interesados que participan en actividades relacionadas con la resiliencia. En diversos actos paralelos se tematizaron el consumo y la producción sostenibles y, por conducto de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas, el PNUMA organizó una serie de reuniones más reducidas paralelas a Hábitat III relacionadas con la biodiversidad, los estilos de vida sostenibles y la eficiencia de los recursos.

24. El PNUMA también organizó un acto paralelo durante Hábitat III que tuvo por tema “Mejores ciudades, mejores estilos de vida”, y en el que se destacó la labor conjunta en el marco de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas. El Director de la Oficina Regional del PNUMA para América Latina y el Caribe y el Gobernador del estado brasileño de Pará participaron como ponentes en otro acto paralelo sobre desarrollo sostenible en ciudades del Amazonas, organizado por ONU-Hábitat. La reunión ofreció una visión general de la rápida urbanización que se está produciendo en la región del Amazonas, la marcada presencia de una economía basada en las extracciones y la dependencia que causa esta actividad, así como la importancia de la Amazonia como proveedora de servicios ambientales a escala planetaria. Al término de la reunión, los ponentes resaltaron la urgente necesidad de un nuevo modelo para las ciudades que permita el desarrollo sostenible de la región del Amazonas, incluido el uso sostenible de los recursos, basado en la buena gobernanza, la producción sostenible y los conocimientos sólidos.

25. El Grupo Conjunto de Operaciones y Coordinación decidió en su sexta reunión, celebrada el 14 de diciembre de 2016, que examinaría la posibilidad de exponer las colaboraciones presentes y futuras sobre el entorno urbano en eventos como el tercer período de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, el 26º período de sesiones del Consejo de Administración de ONU-Hábitat y el noveno período de sesiones del Foro Urbano Mundial, que se celebrará en Kuala Lumpur en 2018.

F. “Más ecológico” también significa “más verde”

26. A finales de 2016 se firmó en el municipio de Chengdu (China) un nuevo acuerdo sobre actividades en el marco de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas para su aplicación en 2017. La actividad tiene dos componentes, y una de ellos guarda relación directa con el mandato de la Alianza: específicamente, ayuda al municipio en la creación de un cinturón verde alrededor de la ciudad. El cinturón verde será crucial para frenar la expansión urbana, evitar la pérdida de diversidad biológica y mejorar la salud y la calidad del aire en el entorno urbano.

IV. Otras asociaciones

27. El PNUMA y ONU-Hábitat también cooperan en el contexto de iniciativas de múltiples interesados en las que diversos expertos se reúnen para abordar cuestiones como las ciudades y el cambio climático, la construcción sostenible, la eficiencia de los recursos, el uso sostenible de la tierra y la resiliencia. Además, los dos programas colaboran en iniciativas bilaterales y multilaterales, incluidos los siguientes ejemplos que han sido particularmente importantes en los últimos años:

a) ONU-Hábitat mantiene una presencia activa en una serie de iniciativas mundiales encabezadas por el PNUMA, como la Iniciativa Mundial en Favor de unas Ciudades Eficientes en el Uso de los Recursos, la Coalición Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes del Clima de

Corta Vida y la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción. La Alianza Mundial se puso en marcha en el 21° período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático con objeto de ampliar el enorme potencial del sector de la edificación y la construcción para reducir sus emisiones en todo el ciclo de vida de los edificios, así como de aprovechar múltiples beneficios, como la mejora de la calidad del aire y la mejora de la salud. En este sentido, la experiencia de los diversos interesados contribuye conjuntamente al cumplimiento de la meta 11.c de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales);

b) En 2013, a través de su resolución 24/5 sobre la consecución de un desarrollo sostenible mediante políticas urbanas nacionales, el Consejo de Administración de ONU-Hábitat reconoció la aprobación del Marco Decenal de Programas, un marco de acción de alcance mundial con el que mejorar la cooperación internacional para acelerar el cambio hacia el consumo y la producción sostenibles en los países desarrollados y en desarrollo, y la necesidad de contar con una infraestructura urbana que favorezca un estilo de vida sostenible. En el marco del programa de construcciones y edificios sostenibles, que se presentó en el 25° período de sesiones del Consejo de Administración, ONU-Hábitat y otros asociados están aplicando actualmente dos proyectos que reciben fondos del Fondo Fiduciario del Marco Decenal, uno sobre la elaboración de un instrumento de diseño sostenible de viviendas y otro sobre la incorporación de la vivienda social sostenible en la India. Los componentes de este último proyecto se basan en una publicación conjunta de 2015 de ONU-Hábitat y el PNUMA titulada *Green Building Interventions for Social Housing* (“Intervenciones con edificios ecológicos en la vivienda social”). Además, ONU-Hábitat y sus asociados han elaborado dentro del Marco Decenal una propuesta de programa emblemático de edificios y construcciones sostenibles para intervenciones clave en entornos urbanos mediante viviendas sociales sostenibles. Sobre la base de su experiencia, en una reunión del Grupo Interinstitucional de Coordinación del Marco Decenal, celebrada en noviembre de 2016, se decidió que ONU-Hábitat y el PNUMA presidirían conjuntamente el Grupo durante el ciclo 2017-2018. La Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas presentó otra propuesta a la Secretaría del Marco Decenal en 2016 para un nuevo programa de uso sostenible de las tierras;

c) Tanto ONU-Hábitat como el PNUMA participan en el programa de trabajo conjunto con múltiples interesados de la Alianza de las Ciudades sobre ciudades resilientes, que se centra en fomentar la resiliencia urbana más allá de la adaptación al cambio climático mediante la puesta en común de los recursos y los conocimientos especializados de las organizaciones asociadas en la esfera de la resiliencia urbana. En el marco del programa de trabajo conjunto sobre ciudades resilientes, se ha presentado para su aprobación una propuesta destinada a apoyar a los signatarios del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático a fin de aplicar las contribuciones determinadas a nivel nacional. ONU-Hábitat, en colaboración con la Alianza de las Ciudades y el PNUMA, aprovechará el potencial del desarrollo urbano sostenible integrado y se pondrá al frente del apoyo concertado a los países para la aplicación de los componentes de adaptación y resiliencia de las ciudades al clima de sus contribuciones determinadas a nivel nacional. Según las primeras investigaciones realizadas por ONU-Hábitat, 110 países han incluido contenidos urbanos en sus contribuciones determinadas a nivel nacional, y los contenidos urbanos más destacados se encuentran en la esfera de la adaptación al cambio climático. A fin de garantizar la coherencia de las políticas, y con el ánimo de iniciar la aplicación de las CDN, el proyecto elaborará instrumentos y productos de conocimientos para comprender cuál es la mejor manera de abordar las cuestiones relativas a la adaptación al cambio climático en las zonas urbanas y e integrarlas en la planificación y los planes nacionales de adaptación, con el objetivo último de prestar apoyo a las medidas contra el cambio climático y al aumento de la resiliencia a escala urbana;

d) ONU-Hábitat y el PNUMA seguirán colaborando por conducto de la Red Global de Herramientas del Suelo a fin de mejorar la capacidad de los asociados y los Gobiernos para hacer frente a las cuestiones relacionadas con la tierra y los recursos naturales y así prevenir, mitigar y resolver los conflictos a escala mundial y, en particular, en la región de los Grandes Lagos de África Central y Oriental. Están en curso negociaciones para la ampliación de la colaboración adicional con otros asociados clave, como la Unión Europea, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas;

e) ONU-Hábitat está llevando a cabo un proyecto de investigación sobre los exámenes ambientales en los procesos de desarrollo urbano, con la intención de generar nuevos conocimientos y datos empíricos sobre la relación entre la adopción de decisiones en el ámbito urbano en materia de medio ambiente y de desarrollo, así como para identificar los principales obstáculos y las opciones con que hacerles frente de manera eficaz a nivel nacional y municipal. El PNUMA ha expresado su interés

en el proyecto y se ha comprometido a prestar apoyo y contribuir en la mayor medida posible a la producción de los estudios de casos;

f) En diciembre de 2016, el PNUMA, la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Secretaría del Commonwealth celebraron consultas sobre los marcos jurídicos nacionales y el apoyo para la aplicación de los objetivos relacionados con el clima. ONU-Hábitat y otras organizaciones intergubernamentales han examinado igualmente las opciones de colaboración en el desarrollo de un instrumento sobre derecho y cambio climático. ONU-Hábitat ha indicado su deseo de colaborar con otras organizaciones para la elaboración y la aprobación de un instrumento de ese tipo y su voluntad de seguir celebrando consultas sobre el camino a seguir.

V. Aspectos destacados en el plano regional

28. La Red Global de Herramientas del Suelo de ONU-Hábitat y el PNUMA han colaborado para desarrollar la capacidad de los altos funcionarios de las Naciones Unidas y los asociados para el desarrollo a fin de hacer frente a los problemas relacionados con la tierra, los recursos naturales y los conflictos en la región de los Grandes Lagos de África Central y Oriental. La colaboración también pretende apoyar la aplicación de la Declaración de Nairobi sobre la aplicación y puesta en marcha efectivas del Protocolo sobre los Derechos de Propiedad de las Personas que Regresan en la región de los Grandes Lagos y del Marco Estratégico Regional para la región de los Grandes Lagos en el período 2016-2017. La colaboración culminó con un acto formativo de alto nivel, celebrado en Kigali en noviembre de 2016, orientado a mejorar la comprensión de los principales asociados regionales sobre la forma en que la tierra y los recursos naturales están vinculados a los conflictos, y de qué manera podrían abordarse esos vínculos para contribuir a la paz y la estabilidad.

29. También se elaboró una idea más clara de los principales problemas y oportunidades en el plano nacional, con lo que mejoró la comprensión sobre cómo llevar a cabo el análisis de las causas últimas y la planificación sobre la tierra, los recursos naturales y los conflictos, tanto a nivel nacional como regional. En los últimos años, el PNUMA y ONU-Hábitat han trabajado juntos en el sur de Haití y, en particular, en la ciudad de Les Cayes. Se han producido varias sinergias entre la labor del PNUMA sobre la protección de las costas y la gestión de los desechos sólidos y las actividades de ONU-Hábitat, por conducto de las oficinas regionales de ambos organismos. Ambas organizaciones también han desempeñado además un papel fundamental en la prestación de apoyo a la capacidad local y a los mecanismos de coordinación institucional sobre gestión territorial. En un plano más general, ambas han contribuido a introducir un planteamiento más territorial de la ayuda humanitaria y para el desarrollo de las Naciones Unidas en los documentos estratégicos y de planificación.

30. ONU-Hábitat y el PNUMA han elaborado otras actividades conjuntas en la región de América Latina y el Caribe. Por ejemplo, ambas entidades colaboraron estrechamente en los preparativos de Hábitat III. El PNUMA prestó apoyo a la Secretaría de Hábitat III durante la reunión preparatoria regional de la región de América Latina y el Caribe y presentó aportaciones conjuntas al resumen de la Presidencia, financió la participación de algunos representantes gubernamentales y expertos, organizó varios actos paralelos sobre la Iniciativa Mundial en Favor de unas Ciudades Eficientes en el Uso de los Recursos y redactó el documento de política 8 sobre ecología y resiliencia urbanas. Como ya se ha mencionado, ONU-Hábitat y el PNUMA organizaron también diversos actos paralelos durante Hábitat III que aportaron una perspectiva regional e identificaron oportunidades para la labor conjunta en América Latina y el Caribe. Como resultado de uno de esos actos sobre las ciudades de la región amazónica, las oficinas regionales de América Latina y el Caribe de los dos programas colaboran ahora en un proyecto titulado “Ciudades sostenibles en la región amazónica” que con el que se pretende crear sinergias y ampliar la experiencia del actual proyecto del PNUMA titulado “Visión Amazonia”, ejecutado en colaboración con la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y el Fondo Mundial para la Naturaleza.

31. Como continuación de los esfuerzos conjuntos en la región de América Latina y el Caribe, ONU-Hábitat ha invitado al PNUMA a participar en la reunión de un grupo de expertos que se celebrará en Belén (Brasil) en marzo de 2017 y que lleva por título “Hacia la sostenibilidad de las ciudades y los asentamientos humanos en la región amazónica”. En la reunión participarán expertos en diversos campos a fin de examinar los principales impactos ambientales en la región amazónica, concretamente en las ciudades de la región. Se prevé que el PNUMA presentará aportaciones específicas sobre política ambiental y planificación.

32. En la región de Asia y el Pacífico, ONU-Hábitat y el PNUMA cooperan a nivel regional por conducto del Grupo de Trabajo Temático Regional sobre el Crecimiento mediante el Uso Eficiente de los Recursos del Mecanismo de Coordinación Regional de Asia y el Pacífico de las Naciones Unidas

(copresidido por el PNUMA y del que ONU-Hábitat es miembro), que está coordinando el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), mediante la preparación de un plan de acción conjunto de las Naciones Unidas y ASEAN sobre el medio ambiente y el cambio climático para el período 2016-2020. Ambos programas colaboran también en el equipo de tareas regional de las Naciones Unidas sobre la urbanización sostenible (presidido por ONU-Hábitat y del que el PNUMA es miembro). Más recientemente, el equipo de tareas ha apoyado en Hábitat III el enfoque de “una ONU” en materia de participación.

33. ONU-Hábitat dirige diversas actividades en colaboración con el PNUMA en la región de Asia y el Pacífico. Las dos entidades llevan desde 2014 aplicando conjuntamente la Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar, financiada por la Unión Europea y que cuenta con el apoyo de la Alianza Mundial contra el Cambio Climático de la Unión Europea. La Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar sirve como plataforma desde la que diversos asociados, entre los que se incluyen el Gobierno nacional, las autoridades locales, las organizaciones no gubernamentales, los asociados para el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado, pueden movilizar la acción sobre el cambio climático y asegurar que el país puede crecer de manera resiliente ante el clima y con un uso eficiente del carbono a medida que entra en un período de rápido crecimiento y desarrollo económico. Hasta la fecha, La Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar ha apoyado la elaboración de la estrategia y el plan de acción de Myanmar sobre el cambio climático y la política nacional sobre el cambio climático, que servirán de hoja de ruta para orientar las respuestas estratégicas y las medidas del país sobre los riesgos y oportunidades relacionados con el clima en los próximos decenios y para configurar las medidas requeridas por otros asociados para el desarrollo, con la participación de todos los ministerios competentes, las ciudades principales, el sector privado y la sociedad civil.

34. La Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar también ha contribuido a la preparación de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional (CPDN) del país, presentadas a la Secretaría de la Convención Marco sobre el Cambio Climático en 2015. Entre sus numerosas actividades, la Alianza también prestará apoyo a las intervenciones sobre el terreno en dos ubicaciones de la zona del delta y la zona árida de Myanmar, así como a numerosas actividades de fomento de la capacidad, incluidas visitas de intercambio de conocimientos Sur-Sur, la capacitación de funcionarios públicos a propósito de la incorporación del cambio climático y el establecimiento de una secretaría del cambio climático dedicada a la aplicación de la estrategia y el plan de acción sobre el cambio climático. En su fase actual de 2017, la Alianza centra sus esfuerzos en las dos esferas de medio ambiente y urbanización mediante un ejercicio de fomento de la capacidad, concretamente para integrar las consideraciones sobre el cambio climático en la planificación urbana y el diseño de viviendas, a fin de estar mejor preparados para hacer frente a las condiciones climáticas presentes y futuras y adaptarse a ellas.

35. En el plano local, y en lo relativo al análisis espacial, ONU-Hábitat y el PNUMA llevaron a cabo innovadoras evaluaciones de vulnerabilidad en dos municipios con proyecciones de cambio climático a escala de las propias ciudades, a fin de crear situaciones hipotéticas de cambio climático en los asentamientos. Se contrastaron los análisis de las vulnerabilidades existentes en la economía urbana, la infraestructura, los servicios de los ecosistemas y las estructuras espaciales con los cambios previstos en las temperaturas, las precipitaciones y el aumento del nivel del mar. Sobre esta base, se diseñaron diversas medidas de adaptación, como la reforestación de los manglares, la construcción de refugios para escapar a los ciclones, la captación de agua y la formación profesional, que a fecha de hoy se han aplicado parcialmente. El proceso está siendo documentado e impartido en el centro nacional de gestión de desastres en Myanmar, para su repetición en todos los municipios del país.

36. ONU-Hábitat se ha convertido recientemente en miembro del Programa Mundial de Apoyo para los Planes Nacionales de Adaptación dirigido por el PNUMA y el PNUD, que cuenta con la colaboración y el apoyo de varias entidades de las Naciones Unidas y otras ajenas a la Organización cuya labor se centra en los países menos adelantados y otros países en desarrollo. El PNUMA administra el Programa Mundial de Apoyo desde sus oficinas de Bangkok. ONU-Hábitat se ha propuesto establecer un componente de los planes nacionales de adaptación que se centre específicamente en la adaptación al cambio climático en las zonas urbanas, en colaboración con el PNUMA. El Programa Mundial de Apoyo, por consiguiente, elaborará las directrices del plan nacional de adaptación de las zonas urbanas a fin de complementar las directrices técnicas para el proceso de los planes nacionales de adaptación, y está tratando de establecer programas en varios países para facilitar la aplicación conjunta de las prioridades de los planes nacionales de adaptación de las zonas urbanas. Parte de este programa fue un evento regional de apoyo para los países menos adelantados sobre los planes nacionales de adaptación, que se celebró en Sri Lanka en octubre de 2016 y en el que ONU-Hábitat también estuvo presente, haciendo una presentación y participando en el grupo de debate.

37. Además, ONU-Hábitat está colaborando con el PNUMA en cuatro países (Bhután, Camboya, Myanmar y la República Democrática Popular Lao) en el proyecto financiado por el FMAM que lleva por título “Fomento de la resiliencia al clima de los sistemas urbanos mediante la adaptación basada en los ecosistemas en la región de Asia y el Pacífico”. El proyecto tiene tres componentes: en primer lugar, el fortalecimiento institucional y el fomento de la capacidad de las autoridades encargadas de la gestión urbana en ciudades piloto para planificar y aplicar la adaptación basada en los ecosistemas urbanos; en segundo lugar, la realización de demostraciones de intervenciones de adaptación basadas en los ecosistemas urbanos en ciudades piloto; y en tercer lugar, la difusión de conocimientos y la concienciación de la población a propósito de la adaptación basada en los ecosistemas urbanos en ciudades piloto.

38. ONU-Hábitat ha seguido desempeñando un papel activo en las actividades organizadas por el PNUMA en la región de Asia y el Pacífico, y en particular en el Foro de Adaptación de Asia y el Pacífico, en el que ONU-Hábitat ha ejercido la presidencia en períodos de sesiones y ha realizado presentaciones en cada uno de los tres últimos períodos de sesiones.

VI. Cooperación futura

39. ONU-Hábitat y la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas del PNUMA se centrarán cada vez más en la aplicación de la dimensión ambiental urbana de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, se han puesto en marcha conversaciones con el Gobierno de Colombia para prestar asistencia en la elaboración de una estrategia con la que abordar los problemas ambientales urbanos del país, específicamente en las regiones insulares y costeras que son especialmente vulnerables al cambio climático. Esta posible nueva actividad incluiría el apoyo a otros países de condiciones ambientales y geográficas similares, a los que se prestaría asistencia en la elaboración de directrices comunes con las que fortalecer sus políticas y planes de acción ambientales de ámbito urbano.

40. El PNUMA y ONU-Hábitat ya colaboraron en el pasado en la esfera de la calidad del aire en las zonas urbanas a través de su programa conjunto de ciudades viables, concluido en 2008. Desde la conclusión de ese programa, el PNUMA ha desarrollado nuevos conocimientos especializados en la vigilancia de la calidad del aire de las ciudades. ONU-Hábitat, por su parte, está retomando su asistencia a las ciudades para que estas planifiquen la mejora de la calidad del aire urbano a través de un nuevo proyecto financiado por Noruega, que comenzó a finales de 2016 y que lleva por título “Planificar la mejora de la calidad del aire en las zonas urbanas”, cuya orientación regional inicial será Asia. Hay planes para combinar estas esferas complementarias de conocimientos especializados en el marco de una estrategia ampliada de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas.

41. La Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas espera colaborar con los interesados en relación con el tema del desarrollo de ciudades ecológicas, con el objetivo de inspirar a las urbes para que estas mantengan y amplíen sus intervenciones ecológicas innovadoras, reinviertan en planificación, diseñen configuraciones urbanas más sostenibles y adopten nuevos avances en la comprensión, la planificación y la cuantificación de los servicios de los ecosistemas. En ese sentido, el Gobierno de Malasia ha expresado interés en recibir apoyo técnico con el que ampliar sus actividades relacionadas con la ciudad ecológica. La Alianza ha elaborado una propuesta que actualmente es objeto de examen por el Gobierno.

42. En el marco de la estrategia para el período 2017-2019, se están haciendo planes para acceder a un mayor volumen de financiación por parte de los donantes, en particular a través del FMAM, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación, que se destinaría a posibles nuevas actividades. Los recursos, la experiencia y los conocimientos especializados de ambos programas pueden utilizarse para conformar nuevas propuestas en función de las esferas de interés de dichos fondos. La Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas está siguiendo de cerca las próximas oportunidades de financiación en 2017.

43. ONU-Hábitat y el PNUMA continuarán sus esfuerzos para elaborar nuevos proyectos en el marco de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas y desarrollar actividades conjuntas en sus oficinas, subdivisiones y divisiones regionales. La evaluación periódica de la visión común de los dos programas y la ventaja comparativa de la Alianza siguen siendo vitales para el éxito de la colaboración de ONU-Hábitat y el PNUMA. Está prevista una reunión de alto nivel con los directores ejecutivos y los equipos de personal directivo superior de ambas organizaciones en el tercer trimestre de 2017, con el objetivo general de examinar los puntos fuertes y las necesidades de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas, incluida la movilización de recursos adicionales de gestión y de los interesados.