



Двадцать шестая сессия

Найроби, 8-12 мая 2017 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Программа работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и бюджет Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2018–2019 годов

Предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2018–2019 годов

Добавление

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Записка секретариата

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающийся предлагаемой программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и предлагаемого бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2018–2019 годов (HSP/GC/26/6), воспроизводится в приложении к настоящей записке. Доклад воспроизводится в том виде, в котором он был получен, без официального редактирования.

* HSP/GC/26/1

Приложение

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающийся предлагаемой программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и предлагаемого бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2018–2019 годов

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя, касающийся предлагаемых программы работы и бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов (ООН-Хабитат) на двухгодичный период 2018–2019 годов (HSP/GC/26/6). В ходе рассмотрения данного доклада Консультативный комитет встретился с Директором Отдела управления и операций и другими представителями ООН-Хабитат, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а также дали письменные ответы, которые были получены 24 марта 2017 года.

2. В докладе указывается, что предлагаемые программа работы и бюджет на 2018-2019 годы были подготовлены на основе стратегического плана ООН-Хабитат на период 2014-2019 годов и стратегических рамок на период 2018–2019 годов. Стратегические рамки руководствовались Новой программой развития городов, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), которая была проведена в Кито в октябре 2016 года, и целью 11 в области устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая призывает международное сообщество сделать города и населенные пункты открытыми, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми (HSP/GC/26/6, пункты 2 и 3).

II. Предлагаемая программа работы на двухгодичный период 2018–2019 годов

3. В пункте 9 доклада говорится о том, что предлагаемая программа работы будет осуществляться в рамках следующих семи подпрограмм: i) городское законодательство, землепользование и управление; ii) городское планирование и проектирование; iii) городское хозяйство и муниципальное финансирование; iv) основные городские услуги; v) жилье и благоустройство трущоб; vi) снижение рисков, восстановление и жизнестойкость городов; и vii) исследовательская работа и развитие потенциала.

4. Что касается подпрограммы V, жилье и благоустройство трущоб, в докладе указывается, что потребности в ресурсах сократятся с 88 744 100 долл. США в период 2016–2017 годов до 67 522 200 долл. США в период 2018–2019 годов. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сокращение потребности обусловлено пересмотром амбициозного объема портфеля в соответствии с реальным положением в период 2018-2019 годов, что не будет негативно сказываться на целевых достижениях.

III. Предлагаемый бюджет на двухгодичный период 2018-2019 годов

Потребности в ресурсах

5. Директор-исполнитель указывает, что финансовая база ООН-Хабитат складывается из трех источников финансирования: 1) средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утверждаемого Генеральной Ассамблеей; 2) взносов в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, на основе которых Совет управляющих утверждает бюджетные ассигнования общего назначения, а Директор-исполнитель – бюджетные ассигнования специального назначения; и 3) взносов по линии технического сотрудничества, по которым бюджетные ассигнования также утверждаются Директором-исполнителем. Для целей управления счет средств общего

назначения в Фонде, счет накладных расходов и регулярный бюджет считаются «основным бюджетом» ООН-Хабитат (HSP/GC/26/6, пункт 25).

6. В докладе указывается также, что общие потребности ООН-Хабитат в ресурсах на двухгодичный период 2018–2019 годов прогнозируются в объеме 499,8 млн. долл. США, что отражает увеличение на 3,6 процента по сравнению с 482,3 млн. долл. США, предусмотренными на двухгодичный период 2016–2017 годов. Потребности в ресурсах будут включать: а) основные ресурсы в размере 71 924 500 долл. США по сравнению с 96 374 900 долл. США ассигнований на период 2016–2017 годов; и б) целевые ресурсы в размере 427 870 700 долл. США по сравнению с 385 974 300 долл. США ассигнований на период 2016–2017 годов (HSP/GC/26/6, таблица 2).

7. Предлагаемые потребности в ресурсах на период 2018–2019 годов с разбивкой по источникам финансирования, будут распределяться следующим образом:

а) средства общего назначения в Фонде (нецелевые взносы): 26 060 700 долл. США, что представляет собой сокращение на 43 процента в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что это сокращение обусловлено понижательной тенденцией в нецелевых добровольных взносах в Фонде. Комитет был проинформирован о том, что в результате этого бюджет выводится на более реалистичный уровень, в то время как прилагаются усилия по увеличению взносов из нецелевых добровольных взносов, особенно после принятия Новой программы развития городов. Комитет был также проинформирован о том, что 26 060 700 долл. США на период 2018–2019 годов представляет собой амбициозный подход к мобилизации ресурсов, требующий значительных усилий, направленных на повышение нецелевых взносов. **Консультативный комитет рекомендует ООН-Хабитат продолжить свои усилия по мобилизации нецелевых добровольных взносов.**

б) регулярный бюджет: 19 421 500 долл. США, что представляет собой сокращение на 14 процентов по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемые отчисления из регулярного бюджета на период 2018–2019 годов основываются на резолюции 71/274 Генеральной Ассамблеи. Консультативный комитет напоминает о том, что эта резолюция отражает предлагаемые наброски бюджета, цель которых состоит лишь в том, чтобы дать возможность государствам-членам согласовать общий объем сметных ресурсов, прежде чем будет готов бюджет по программам. Приоритеты и предварительная ориентировочная смета, включенные в наброски бюджета, служат основой для предлагаемого бюджета по программам, который рассматривается Консультативным комитетом и Генеральной Ассамблеей во второй год двухгодичного периода. **Консультативный комитет рассматривает предлагаемый объем ассигнований из регулярного бюджета для ООН-Хабитат и высказает свои замечания и рекомендации в этой связи в контексте своего рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов.**

Консультативному комитету была также представлена следующая информация об ассигнованиях из регулярного бюджета для ООН-Хабитат, в соответствии с разделом 15, за последние 10 лет, в период 2008-2017 годов:

Отчисления из регулярного бюджета в ООН-Хабитат, 2008–2017 годы

(в тыс. долл. США)

<i>2008–2009 годы</i>	<i>2010–2011 годы</i>	<i>2012–2013 годы</i>	<i>2014–2015 годы</i>	<i>2016–2017 годы</i>
21 125,3	22 265,7	22 045,4	25 023,2	22 074,4

с) средства специального назначения в Фонде: 139 894 400 долл. США, что представляет собой прогнозируемое увеличение на 38 процентов выше сметных ресурсов на двухгодичный период 2016–2017 годов; и

д) техническое сотрудничество: 314 418 600 долл. США, что представляет собой увеличение на 0,48 процента по сравнению со сметными ресурсами на двухгодичный период 2016-2017 годов.

Расходы

8. В своих предыдущих докладах Консультативный комитет просил, чтобы бюджетные документы ООН-Хабитат включали подробную разбивку по каждой категории расходов в категории «Потребности, не связанные с должностями» (см. HSP/GC/25/5/Add.1, пункт 12 и HSP/GC/24/5/Add.4, пункт 11). В ответ на запрос Комитету была представлена приведенная ниже таблица, которая не включает отчисления из регулярного бюджета:

Внебюджетные ресурсы
(в тыс. долл. США)

Категория расходов	Расходы, 2014-2015 годы	Исходное положение, 2016-2017 годы	Рост ресурсов		Смета, 2018-2019 годы	Фактические данные, 2016 год	Фактические данные, 2017 год (промежуточные)	Фактические данные до настоящего времени, 2016-2017 годы
			Сумма	Процентная доля				
Должности	31 836,5	52 910,6	(15 233,6)	(28,8)	37 677,0	13 552,8	1 129,4	14 682,2
Другие расходы, связанные с персоналом	–	–	–	–	–	870,5	72,5	943,0
Консультанты	1 348,5	1 788,8	(727,6)	(40,7)	1 061,2	60,9	5,1	66,0
Эксперты	–	337,8	599,9	177,6	937,7	–	–	–
Путевые расходы персонала	1 217,9	2 230,4	(773,8)	(34,7)	1 456,6	362,2	30,2	392,4
Услуги по контрактам	3 791,1	2 145,6	1 682,9	78,4	3 828,5	1 657,1	138,1	1 795,2
Общие операционные расходы	4 004,2	7 412,5	(2 938,0)	(39,6)	4 474,5	1 108,6	92,4	1 201,0
Представительские расходы	1,6	171,3	(171,3)	(100,0)	–	–	–	–
Предметы снабжения и материалы	18,6	356,3	(109,8)	(30,8)	246,5	(4,8)	29,7	24,9
Мебель и оборудование	32,5	3 426,5	(1 984,8)	(57,9)	1 441,7	35,0	2,9	37,9
Прочие категории	310 702,0	389 043,6	40 206,4	10,3	429 250,0	167 998,8	13 999,9	181 998,7
Подитог	352 952,9	459 823,4	17 791,7	3,9	480 373,7	185 641,1	15 500,2	201 141,3

9. Консультативный комитет приветствует информацию, представленную в таблице, и надеется, что в дальнейшем форма представления бюджета ООН-Хабитат будет включать аналогичную таблицу с обновленными числовыми показателями и всеобъемлющими данными, включая ассигнования из регулярного бюджета. Учитывая, что подавляющее большинство расходов включено в «Прочие» расходы, Комитет ожидает, что в будущем доклады будут также включать подробную информацию о расходах, не связанных с должностями по статьям расходов.

Укомплектование штатов

10. Сметное распределение должностей в ООН-Хабитат свидетельствует в общей сложности о 281 должности в период 2016–2017 годов, из которых 60 должностей подлежат замораживанию, в силу оперативных потребностей и наличия ресурсов в течение текущего двухгодичного периода. Кроме того, в период 2018–2019 годов предусматривается сокращение 10 должностей в области технического сотрудничества, в результате чего останется в общей сложности 211 должностей (HSP/GC/26/6, таблица 6). В докладе указывается, что с 2011 года ООН-Хабитат сократил расходы по персоналу на 35 процентов для должностей, финансируемых со счета средств общего назначения в Фонде или со счета накладных расходов, главным образом путем приостановки найма персонала или перевода персонала на должности, финансируемые из целевых взносов. В ответ на запрос относительно причин замораживания должностей вместо их упразднения Консультативный комитет был проинформирован о том,

что, по данным ООН-Хабитат, замораживание должностей является полезным, поскольку они могут быть разморожены при поступлении финансирования. Для восстановления упраздненных должностей требуется одобрение Совета управляющих, который проводит свои сессии раз в два года. **Комитет вновь заявляет, что обзор ситуации с набором персонала на должности, длительное время остающиеся вакантными, должен проводиться на непрерывной основе для определения того, следует ли эти должности сохранить или упразднить (HSP/GC/25/5/Add.1, пункт 10).**

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2016 года, 61 должность и 9 временных должностей, финансируемые из регулярного бюджета, были заполнены, и одна должность, финансируемая из регулярного бюджета, имелась в каждом из четырех региональных отделений.

Резерв

12. В докладе указывается, что с учетом ожидаемого объема расходов в течение двухгодичного периода 2018-2019 годов общий финансовый резерв рекомендуется в размере 2,6 млн. долл. США, что эквивалентно 10 процентам бюджета средств общего назначения в Фонде в размере 26,1 млн. долл. США на этот двухгодичный период. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что нынешний резерв составляет 4,6 млн. долл. США, что составляет 10 процентов от общей суммы утвержденного бюджета средств общего назначения в Фонде в размере 45,6 млн. долл. США на двухгодичный период 2016–2017 годов. С учетом того, что сумма по этой бюджетной статье относится к сметным ресурсам (как это указано в пункте 34 документа HSP/GC/26/6), а не к фактическим ассигнованиям, Комитет считает, что рекомендуемый объем резерва также относится к смете. **В этой связи Комитет рекомендует представить обновленную информацию о фактическом объеме резерва Совету управляющих во время рассмотрения им настоящего доклада (HSP/GC/26/6).**

IV. Прочие вопросы

Рекомендации Комиссии ревизоров

13. По запросу Консультативному комитету была представлена информация о ситуации с выполнением рекомендаций Комиссии ревизоров. **Консультативный комитет напоминает, что он неоднократно просил, чтобы в будущем бюджетные документы ООН-Хабитат включали информацию о ситуации с выполнением рекомендаций Комиссии ревизоров в качестве приложения (см. HSP/GC/26/6, пункт 13, HSP/GC/24/5/Add.4, пункт 13, HSP/GC/23/5/Add.1, пункт 10). Консультативный комитет надеется, что эта информация будет представлена в будущем, в том числе в рамках предстоящего представления предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов.**

Оценка ООН-Хабитат

14. Генеральная Ассамблея в ее резолюции 71/235 рекомендует Генеральному секретарю принять все надлежащие меры для обеспечения проведения основанной на фактических данных и независимой оценки ООН-Хабитат на справедливой, объективной, беспристрастной и представительной основе; и постановляет, что доклад по результатам оценки ООН-Хабитат должен быть представлен Генеральной Ассамблее своевременно, не позднее чем за месяц до начала ее совещания высокого уровня. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ООН-Хабитат считает, что оценка, которая должна состояться в 2017 году, будет давать рекомендации, направленные на повышение эффективности, результативности, подотчетности и надзора Организации.

Отчетность по Хабитат-III

15. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/235 просила Генерального секретаря раз в четыре года отчитываться о ходе осуществления Новой программы развития городов, причем первый доклад должен быть представлен Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет в 2018 году.

16. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена копия устного заявления в связи с проектом резолюции A/C.2/71/L.59 под названием «Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)», который был представлен Генеральной Ассамблее до принятия резолюции 71/235. В этом заявлении директор Отдела по

планированию программ и составлению бюджета, УППБС, указала, что расходы на первый четырехгодичный доклад составят 559 400 долл. США и что дополнительные потребности будут учтены в контексте предлагаемого бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов. **Консультативный комитет надеется, что эти потребности будут отражены в предлагаемом бюджете на двухгодичный период 2018–2019 годов.**
